



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
на Волгоградский области

191211, Волгоград, д. 12, Дзержинский район
тел. (8472) 24-2245, факс (8472) 24-2276
e-mail: vkr@fdot.ru, vkr.fps

№ 05.2022 № 148/3686

На № _____ от _____ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБ ОВЫСТЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЛА № 034/01/10-10-35/2022

«26» мая 2022 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Григорьевой А.В. – председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления;

Литвиненко М.Ю. – члена Комиссии, начальника отдела контроля монополистической деятельности и торговли Управления;

Бобровой Е.А. – члена Комиссии, ведущего специалиста отдела контроля монополистической деятельности и торговли Управления;

рассмотрев дело № 034/01/10-10-35/2022 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Ситиматик-Волгоград» (ОГРН 1103458000337, ИНН 3426013772, КПП 342601001, адрес места нахождения: 4000066, Волгоград, ул. Новороссийская, д. 5) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившемся в несоразмерном сокращении в период с 01.04.2021 по 28.10.2021 оказания услуг по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 2290 от 10.04.2019, в приватности на заключении представителем заявителя – председателем правления СНТ «Дзержинск» Буриной Неили Сергеевны, Даврова Алексея Владимировича – по доверенности от 16.11.2021;

представителя ответчика - Запаринной Марины Николаевны по доверенности № 54д от 10.01.2022.

УСТАНОВИЛА:

КОПИЯ



Поводом для возбуждения дела № 034/01/10-10-35/2022 послужило заявление СНТ «Дзержинск» (вх. № 11640 от 18.10.2021) о нарушении обществом с ограниченной ответственностью «Ситиматик-Волгоград» (далее – ООО «Ситиматик»), региональный оператор) антимонопольного законодательства, которое выразилось в несоразмерном

037717

прекращении оказания услуг по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 2290 от 10.04.2019 (далее – договор № 2290).

Заявитель указал на то, что региональный оператор услуги по договору № 2290 в течение 2021 услуги надлежащего качества не оказывает, вывоз накопленных ТКО в полном объеме не осуществляется, при этом оплата услуг по договору осуществлялась в соответствии с условиями договора. Заявитель также указал, что 25.05.2021 письмом № 22615 региональный оператор сообщил о прекращении вывоза ТКО с площадки накопления ТКО СНТ «Дзержинск» в связи с превышением объема вывоза ТКО за апрель 2021.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией установлено следующее.

В пунктах 2, 3 статьи 22 Закона о защите конкуренции законодателем в функциях антимонопольного органа отнесены, в частности, такие как предупреждение монополистической деятельности хозяйствующих субъектов, выявление нарушений антимонопольного законодательства, а также принятие мер по прекращению выявленных нарушений и привлечение виновных лиц к ответственности. В соответствии с пунктом 10 статьи 4 Закона о защите конкуренции под монополистической деятельностью понимается злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением, а также иные действия (бездействие), признаваемые в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

Одним из установленных Законом ф. защиты конкуренции требований является запрет злоупотребления хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на товарном рынке, выразившего действиями (бездействием), результатом которых являются или могут являться неопределенные, ограниченные, ущемление которых или (или) ущемление интересов других лиц (часть 1 статьи 10 Закона о конкуренции).

В соответствии с ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо необоснованные попребителей, в том числе экономические или технологически не обоснованные сокращения или прекращение пропайкокета товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставку при наличии возможности его производства, а также если такое сокращение или также прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Объективным элементом состава нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, является специализированный субъект – хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение.

В соответствии с пунктом 3.1 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при

осуществления государственного контроля за экономической центрацией, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345, осуществление государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства включает в себя установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее — Порядок проведения анализа) установлено, что по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции субъектом естественной монополии на рынке, функционирующем в условиях естественной монополии, анализ состояния конкуренции на товарном рынке должен включать следующие этапы:

д) определение временного интервала исследования товарного рынка;

е) определение провальных границ товарного рынка, которое производится согласно ефграм деятельности субъектов естественных монополий, указанных в пункте 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

в) определение географических границ товарного рынка.

Согласно анализу состояния конкуренции на рынке обращения с твердыми коммунальными отходами за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 на территории Волгоградской области № 103 от 26.05.2021 ООО «Управление отходами - Волгоград» занимает доминирующее положение на рынке обращения с твердыми коммунальными отходами с 01.01.2021 по 31.12.2021 на территории Волгоградской области.

Управлением установлено, что между СНТ «Держжинец» и ООО «Ситиматик-Волгоград» заключен договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 2290 от 10.04.2019.

Условием договора № 2290 установлено, что оплата услуг по обращению с ТКО осуществляется расчетным путем, исходя из норматива накопления ТКО, расчетной единицей для определения объема ТКО является 1 член товарищества. Так согласно приложению к договору количеству расчетных единиц составило: 3260 участников (член).

20 июня 2019 между СНТ «Держжинец» и ООО «Ситиматик-Волгоград» было подписано дополнительное соглашение №1, распространяющее свое действие на отпавших сторон с 10.04.2019. Указанным соглашением были внесены изменения, места накопления ТКО и количества членов СНТ, а именно:

- СНТ «Держжинец» массива Степной, способ складирования бункер, количество членов - 1058;
- СНТ «Держжинец» массива Степной, способ складирования бункер, количество членов - 1058;
- СНТ «Держжинец» массива Аллюминиевский, способ складирования бункер, количество членов - 277;
- СНТ «Держжинец» массива Аллюминиевский, способ складирования контейнер оцинкованный, количество членов - 277;
- СНТ «Держжинец» массива Инструментальный, способ складирования бункер, количество членов - 123;
- СНТ «Держжинец» массива Инструментальный, способ складирования контейнер оцинкованный, количество членов - 123;
- СНТ «Держжинец» массива Виновоцкий, способ складирования бункер, количество членов - 361;



ГЛАВНЫЙ
СПЕЦИАЛИСТ ЭКСПЕРТ
И.И. ШИШОВА

СНТ «Держжинец» массива Виновоцкий, способ складирования контейнер оцинкованный, количество членов - 360.

Согласно письму регионального оператора от 02.08.2019 № 4482 об организации вывоза ТКО на территории СНТ «Держжинец» вывоз ТКО осуществляется согласно следующему графику:

№	Адрес	Количество контейнеров	Объем контей	График
1	Аллюминиевский массив	12	0,75	Пт. Пт.
2	Виновоцкий массив	7	0,75	Пт. Пт.
3	Инструментальный массив	3	0,75	Пт. Пт.
4	Степной массив	33	0,75	Пт. Пт.
5	ул. Лагошинская (за заправкой)	2	1,1	Пт. Пт.
6	ул. Держжинецкая (офис)	2		Вт. Завязе
7	Виновоцкий массив	28		Пт. Ср. Пт.
8	Степной массив	9		Вт. Чт.
9	Аллюминиевский массив	2		Вт. Чт.
10	Инструментальный массив	1		Вт. Чт.

Вместе с тем, региональный оператор за период с 01.04.2021 по 28.10.2021 доказательств надлежащего выполнения объема оказания услуг по договору № 2290 в Волгоградской области не представляет.

27.05.2021 региональным оператором в адрес СНТ «Держжинец» направлено письмо (исх. № 2265), из содержания которого следует что объем услуг оказанных в апреле 2021 составил 2570,2 м3, что значительно превышает договорные объемы по вывозу ТКО, в связи с чем для предоставления дополнительных объемов в соответствии с увеличением объема при свободном режиме переподписали оказываемых услуг, необходимо обратиться в областной департамент регионального оператора.

24.06.2021 региональным оператором в адрес СНТ «Держжинец» направлено письмо (исх. № 29457) из содержания которого следует что объем услуг оказанных за период с 01.05.2021 по 15.05.2021 составил 6945,2 м3, что значительно превышает договорные объемы по вывозу ТКО, в связи с чем выявлен факт превышения.

В соответствии с абзацем двадцать вторым статьи 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) под нормативом накопления ТКО понимается среднее количество ТКО, образующихся в единицу времени.

Норматив накопления твердых коммунальных отходов - среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени (абзац двадцать второй статьи 1 Закона № 89-ФЗ).

Пунктом 5 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утв. постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 (далее - Правила № 505), установлено, что коммерческий учет ТКО осуществляется расчетным путем исходя из:

- а) расчетным путем исходя из:
 - нормативов накопления ТКО, введенных в количестве показателях объема;
 - количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО;
- б) исходя из массы ТКО, определенной с использованием средств измерения.

Так согласно условиям заключенного между СНТ «Дзержинск» и ООО «Спидматин-Волгоград» договора №2290 учет ТКО учет осуществляется расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема.

Согласно абзацу тринадцатому статьи 5, абзацу пятнадцатому статьи 6 Закона № 89 установление нормативов накопления ТКО относится к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, а установление правых определений нормативов накопления ТКО - к полномочиям Российской Федерации в данной области.

Приказом комитета тарифного регулирования Волгоградской обл. от 30.06.2017 № 21 установлены нормативы накопления ТКО на территории Волгоградской области, в том числе для садоводческих кооперативов, садово-огородных товариществ (в п. 9 приложения к Приказу № 21).

По договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услуги регионального оператора.

Собственник твердых коммунальных отходов обязан заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находится места их накопления.

Законодательство Российской Федерации в сфере обращения ТКО устанавливает императивные требования для регионального оператора, как лица, осуществляющего деятельность по обращению с ТКО, в части соблюдения санитарно-эпидемиологических норм.

Кроме того, в соответствии с п. 2.2.1 «СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» (далее - СанПиН 42-128-4690-88) при временном хранении отходов в дворовых сборниках должна быть исключена возможность их загнивания и разложения. Поэтому срок хранения в холодное время года (при температуре -5 °С и ниже) должен быть не более трех суток, в теплое время (при плюсовой температуре - выше +5 °С) не более одного суток (ежедневный вывоз).

Необходимо отметить, что действующим законодательством в сфере обращения с ТКО не предусмотрено хранение, при осуществлении которых региональный оператор вправе прекратить предоставление услуги по обращению с ТКО. Если договор на оказание услуг по обращению с ТКО не расторгнут и не прислан судом недействительным, региональный оператор обязан продолжать оказывать соответствующую услугу потребителям. Например, наличие задолженности у потребителя или оспаривание региональным оператором в судебном порядке нормативов накопления ТКО не может рассматриваться как основание для прекращения вывоза ТКО при наличии действующего договора.

Таким образом, учитывая условия заключенного договора вывоз ТКО за период с 01.04.2021 по 28.10.2021 должен был осуществляться на основании нормативов утвержденного приказа комитете тарифного регулирования Волгоградской обл. от 30.06.2017 № 21, в соответствии нормами СанПиН 42-128-4690-88.

Ст. 24.6 Закона № 89 установлено, что региональный оператор обязан оказывать услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами всем без исключения

потребителям, находящимся в зоне его деятельности. Надлежащее оказание услуги в период с 01.04.2021 - 28.10.2021 данными служебной навигации ЛЮНАС/СНТ, маркированными журналами, представленными в материалах дела № 034/01/10-35/2022 ООО «Спидматин-Волгоград», не подвергается.

Таким образом, услуга по услуге по обращению с ТКО в соответствии с условиями договора №2290, нормами СанПиН 42-128-4690-8, а также установленным тарифом вывоза ТКО не оказывалась, при этом оплата потребителем произведена в установленном объеме.

Субъект права ТКО обязан заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находится места их накопления. Договор на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации (ст. 24.7 федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

В соответствии с п. 1 ст. 779 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Согласно п. 1 ст. 781 ГК РФ заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг.

Статьей 309 ГК РФ предусмотрено, что обязательство должника исполняется надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, или иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычными или иными обычно предъявляемыми требованиями. Односторонний отказ от исполнения обязательства не допускается (ст. 310 ГК РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 4 федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О внесении изменений в статью 12.1 ст. 4 федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 217-ФЗ) собственники садовых земельных участков или садовых земельных участков, а также граждане, желающие приобрести такие участки в соответствии с земельным законодательством, могут создавать соответственно садоводческие некоммерческие товарищества и огороднические некоммерческие товарищества.

Согласно с ч. 3 ст. 4 Закона № 217-ФЗ садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество является видом товарищества собственников недвижимости.

Ст. 123.12 ГК РФ товариществом собственников недвижимости признается добровольное объединение собственников недвижимого имущества (помещений в здании, в том числе в многоквартирном доме, или нескольких зданий, жилых домов, садовых домов, садовых или огородных земельных участков и т.д.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленных законом пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимся в их общей собственности или в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законом.

В правоотношениях с региональным оператором на оказание услуг по обращению с ТКО садоводческие некоммерческие товарищества не являются хозяйствующим субъектом с самостоятельными экономическими интересами, отличными от интересов членов товарищества. Товарищество выступает в



имущественном обороте не в своих интересах, а в интересах членов товарищества как потребителей в отношениях между гражданами и региональным оператором, так как эти услуги оказываются гражданам - членам товарищества для удовлетворения их коммунально-бытовых нужд. Таким образом, применительно к садоводческим некоммерческим товариществам потребителями услуг по обращению с ТКО фактически являются отдельные граждане, чьи садовые участки находятся на территории садоводческого товарищества.

Кроме того, расчетной единицей по договору № 2290 является количество участников (членов) садоводческого товарищества.

В соответствии с п. 24 Закона судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2018), утвержденной Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018, под неопределенным кругом потребителей для целей применения ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции следует понимать множественность (не единичность) числа потребителей, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение на рынке.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о том, что действия ООО «Ситиматик - Волгоград» по обращению оказания услуг по договору №2290 в период с 01.04.2021 по 28.10.2021 ущемляют интересы неопределенного круга потребителей.

Таким образом, действия ООО «Ситиматик - Волгоград», выраженные в отказе от вывоза ТКО, нарушают запрет, установленный п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приводят к прекращению оказания услуги по вывозу ТКО в указанной части.

Материалами дела проверяется тот факт, что вменяемые ответчику нарушения антимонопольного законодательства были вызваны чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвиденными, форс-мажорными причинами, находившимися вне контроля данного юридического лица, при соблюдении им той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него в целях надлежащего исполнения обязанностей по соблюдению требований антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, в действиях ООО «Ситиматик - Волгоград», выразившихся в нарушении запрещения в период с 01.04.2021 по 28.10.2021 оказания услуг по обращению с ТКО по договору № 2290 от 10.04.2019 в отношении СНТ «Деряжинец» имеет место нарушение п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


А.В. Галкина

М.Ю. Дитвиненко


Е.А. Рыкова

Дьякова А.С.
(8442) 23 90 86

