



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области

ул. Державина, д. 12, Волгоград, 400005
тел. (8422) 24-22-65, факс (8422) 24-22-76
e-mail: volg@fdot.ru

Ответчик:
ООО «Ситиматик-Волгоград»
ул. Новороссийская, д. 5, Волгоград,
400066

Заявитель:
СНТ «Держжинец»
ул. Державинского, д. 14, Волгоград,
400006

На № _____ от _____
30.05.2022 № 14-8/3646

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОВОСТОЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЛА № 034/01/10-10-35/2022

«26» мая 2022 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Волгоградской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства в составе:

Гаржиной А.В. – председателя Комиссии, заместителя руководителя
Управления;

Литвиненко М.Ю. – члена Комиссии, начальника отдела контроля
монопольной деятельности и торговли Управления;

Бобровой Е.А. – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля монопольной деятельности и торговли Управления;

рассмотрев дело № 034/01/10-10-35/2022 о нарушении антимонопольного
законодательства по признакам нарушения ООО «Ситиматик-Волгоград» (ОГРН
1103458000337, ИНН 3426013572, КПП 342601001, адрес места нахождения: 400066,
Волгоград, ул. Новороссийская, д. 5) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от
26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),
выразившегося в неправомерном сокращении в период с 01.04.2021 по 28.10.2021
оказания услуг по договору на оказание услуг по обслуживанию с твердыми
коммунальными отходами № 2290 от 10.04.2019, в присутствии на заседании:

представителей заявителя – председателя правления СНТ «Держжинец»
Вурениной Неили Сергеевны; Лаврова Алексея Владимировича – по доверенности от
16.11.2021;

представителя ответчика – Запаринной Марины Николаевны по доверенности №
54д от 10.01.2022.

Руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Поводом для возбуждения дела № 034/01/10-35/2022 послужило заявление СНТ
Держжинец (вх. № 11640 от 18.10.2021) о нарушении обществом с ограниченной
ответственностью «Ситиматик-Волгоград» (далее – ООО «Ситиматик», региональный
оператор) антимонопольного законодательства, которое выразилось в неправомерном

КОПИЯ



037717

прекращении оказания услуг по договору на оказание услуг по обслуживанию с твердыми
коммунальными отходами № 2290 от 10.04.2019 (далее – договор № 2290).

Заявитель указал на то, что региональный оператор услуги по договору № 2290
в течение 2021 услуги надлежащего качества не оказывает, вывоз накопившихся ТКО в
полном объеме не осуществляется, при этом оплата услуг по договору осуществляется в
соответствии с условиями договора. Заявитель также указал, что 25.05.2021 письмом
№ 22615 региональный оператор сообщил о прекращении вывоза ТКО с площадок
накопления ТКО СНТ «Держжинец» в связи с превышением объема вывоза ТКО за
апрель 2021.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства
комиссией установлено следующее.

В пунктах 2, 3 статьи 22 Закона о защите конкуренции законодателем к
функциям антимонопольного органа отнесены, в частности, такие как предупреждение
монопольной деятельности хозяйствующих субъектов, выявление нарушений
антимонопольного законодательства, а также принятие мер по прекращению
выявленных нарушений и привлечение виновных лиц к ответственности. В
соответствии с пунктом 10 статьи 4 Закона о защите конкуренции под
монопольной деятельностью понимается злоупотребление хозяйствующим
субъектом своим доминирующим положением, а также иные действия (бездействие),
принадлежащие в соответствии с федеральными законами монопольной
деятельности.

Одним из установленных Законом о защите конкуренции требований является
запрет злоупотребления хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее
положение на товарном рынке, выразившегося действиями (бездействиями), результатом
которых являются или могут являться неопределенные, ограниченные, устранение
конкуренции и (или) уменьшение интересов других лиц (часть 1 статьи 10 Закона о
защите конкуренции).

В соответствии с ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия
(бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта,
результатом которых являются или могут явиться недопущение, ограничение,
устранение конкуренции и (или) уменьшение интересов других лиц (хозяйствующих
субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга
потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные
сокращения или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос
или размещены заказы на его поставку при наличии возможности его производства
производства, а также если такое сокращение или также прекращение производства
товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми
актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами
Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами
уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными
актами.

Обязательным элементом состава нарушения антимонопольного
законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции,
является специальный субъект – хозяйствующий субъект, занимающий
доминирующее положение.

В соответствии с пунктом 3.1 Административного регламента Федеральной
антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению
доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений,
материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при

б) исходя из массы ТКО, определенной с использованием средств измерения.

Так согласно условиям заключенного между СНТ «Держинск» и ООО «Ситиматин-Волгоград» договора №2290 учет ТКО учет осуществляется расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема.

Согласно абзацу тринадцатому статьи 5, абзацу пятнадцатому статьи 6 Закона № 89 установление нормативов накопления ТКО относится к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, а установление правых определений нормативов накопления ТКО - к полномочиям Российской Федерации в данной области.

Приказом комитета тарифного регулирования Волгоградской обл. от 30.06.2017 № 21 установлены нормативы накопления ТКО на территории Волгоградской области, в том числе для сельскохозяйственных кооперативов, садово-огородных товариществ (в п. 9 приложения к Приказу № 21).

По договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Законодательство Российской Федерации в сфере обращения ТКО устанавливает императивные требования для регионального оператора, как лица, осуществляющего деятельность по обращению с ТКО, в части соблюдения санитарно-эпидемиологических норм.

Кроме того, в соответствии с п. 2.2.1 «СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» (далее - СанПиН 42-128-4690-88) при временном хранении отходов в дворовых сборниках должна быть обеспечена возможность их загнивания и разложения. Поэтому срок хранения в холодное время года (при температуре -5 °С и ниже) должен быть не более трех суток, в теплое время (при плюсовой температуре - выше +5 °С) не более одних суток (ежедневный вывоз).

Необходимо отметить, что действующим законодательством в сфере обращения с ТКО не предусмотрено случаев, при наступлении которых региональный оператор вправе прекратить предоставление услуги по обращению с ТКО. Если договор на оказание услуг по обращению с ТКО не расторгнут и не признан судом недействительным, региональный оператор обязан продолжать оказывать соответствующую услугу потребителям. Например, наличие задолженности у потребителя или оспаривание региональным оператором в судебном порядке нормативов накопления ТКО не может расквалифицироваться как основание для прекращения вывоза ТКО при наличии действующего договора.

Таким образом, учитывая условия заключенного договора вывоза ТКО за период с 01.04.2021 по 28.10.2021 должен был осуществляться на основании нормативов утвержденного приказа комитета тарифного регулирования Волгоградской обл. от 30.06.2017 № 21, в соответствии нормами СанПиН 42-128-4690-88.

Ст. 24.6 Закона № 89 установлено, что региональный оператор обязан оказывать услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами всем без исключения

потребителям, находящимся в зоне его деятельности.

Надлежащее оказание услуг в период с 01.04.2021 по 28.10.2021 данными служебной навигации ЛЮНАС/СНТ, маркированными журналами, представленными в материалах дела № 034/01/10-35/2022 ООО «Ситиматин-Волгоград», не подвергается.

Таким образом, услуга по услуге по обращению с ТКО в соответствии с условиями договора №2290, нормами СанПиН 42-128-4690-8, а также установленным тарифом вывоза ТКО не оказывалась, при этом оплата потребителем произведена в установленном объеме.

Собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации (ст. 24.7 федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

В соответствии с п. 1 ст. 779 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Согласно п. 1 ст. 781 ГК РФ заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг.

Статьей 309 ГК РФ предусмотрено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями. Односторонний отказ от исполнения обязательства не допускается (ст. 310 ГК РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 4 федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О введении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 217-ФЗ) собственники садовых земельных участков или огородных земельных участков, а также граждане, желающие приобрести такие участки в соответствии с земельным законодательством, могут создавать соответственно садоводческие некоммерческие товарищества и огороднические некоммерческие товарищества.

Согласно с ч. 3 ст. 4 Закона № 217-ФЗ садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество является видом товарищества собственников недвижимости.

Ст. 123.12 ГК РФ товариществом собственников недвижимости признается добровольное объединение собственников недвижимого имущества (помещений в зданиях, в том числе в многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, садовых домов, садовых или огородных земельных участков и т.п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленных законом пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимся в их общей собственности или в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законом.

В правоотношениях с региональным оператором на оказание услуг по обращению с ТКО садоводские некоммерческие товарищества не являются хозяйствующим субъектом с самостоятельными экономическими интересами, отличными от интересов членов товарищества. Товарищество выступает в



имущественном обороте не в своих интересах, а в интересах членов товарищества как потребителей в отношениях между гражданами и региональным оператором, так как эти услуги оказываются гражданам - членам товарищества для удовлетворения их коммунально-бытовых нужд. Таким образом, применительно к садоводческим некоммерческим товариществам потребителями услуг по обращению с ТКО фактически являются отдельные граждане, чьи садовые участки находятся на территории садоводческого товарищества.

Кроме того, расчетной единицей по договору № 2290 является количество участников (членов) садового товарищества.

В соответствии с п. 24 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2018), утвержденным Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018, под неопределенным кругом потребителей для целей применения ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции следует понимать множественность (не единичность) числа потребителей, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение на рынке.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о том, что действия ООО «Ситиматик - Вошторад» по прекращению оказания услуг по договору №2290 в период с 01.04.2021 по 28.10.2021 ущемляют интересы неопределенного круга потребителей.

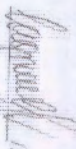
Таким образом, действия ООО «Ситиматик - Вошторад», выразившиеся в отказе от вывоза ТКО, нарушают запрет, установленный п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приводят к прекращению оказания услуг по вывозу ТКО в указанной местности.

Материалами дела проверяется тот факт, что вменяемые ответчику нарушения антимонопольного законодательства были вызваны чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, находившимися вне контроля данного юридического лица, при соблюдении им той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него в целях надлежащего исполнения обязанностей по соблюдению требований антимонопольного законодательства.


На основании изложенного, в действиях ООО «Ситиматик - Вошторад», выразившихся в неправомерном прекращении в период с 01.04.2021 по 28.10.2021 оказания услуг по обращению с ТКО по договору № 2290 от 10.04.2019 в отношении СНТ «Искра-Нива» имеет место нарушение п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


А.В. Галitseва


М.Ю. Литвиненко


Е.А. Рыкова

Дьякова А.С.
(8442) 23 90 86

